

མདོ་ལ་ཇོང་འིག་ལུས་གནས་སྐོར་རྒྱང་བརྟན་ཅུ།

# 祁连县文体旅游广电局

## 祁连县交通便民服务旅游驿站建设项目 事前绩效评估报告

### 一、评估对象

#### (一) 立项背景

为充分利用祁连丰富的生态自然环境优势，为广大游客提供停车位、休息区、洗手间、观景台、交通文化宣传等基本服务，极大地方便广大游客临时停车缓解疲劳，使游客在休息的同时，还可尽情领略公路和当地的历史文化，打造“流动的风景，文化的走廊”，助推乡村旅游发展，让广大游客享受到便捷的出行服务。根据上级领导要求，县委县政府高度重视，以“路”“站”“景区”等要素为核心，在祁连特色村镇新建交通便民服务旅游驿站。通过青海省《关于推动乡村振兴战略的实施意见》积极投入建设，便民便利的旅游平台，将景区、酒店、旅行社、导游、餐饮、特产等旅游产业资源横向整合，推动交通、农业、金融等业态与旅游纵深融合，真正做到“智慧游”“便利游”，在吸引一众旅客的同时，快速推动实现资源变现增收，助力乡村振兴。

夏季的祁连山下、八宝河畔、阿柔草原万物并秀。抬眼

间，满眼迷人的风景蜿蜒而入，行走在由蔚蓝天空、碧绿草原、洁白雪峰交织而成的纯净世界里感受神奇壮观的景色。作为甘青旅游大环线的重要一站，祁连县每年迎接和吸引着无数游客。祁连县举办了 11 项不同类型的系列文体旅游活动，邀请更多游客来祁连探秘生态自然风光、邂逅精彩，尽享一段诗与远方的旅程。旅游产品丰富了、游客多了，旅游服务能跟得上才是重点。

项目区在 G213 国道旁，G213 线是海北州一条重要出省通道，是我州祁连山—青海湖生态旅游观光廊道重要路段，也是青甘大环线重要的联网线，更是一条集旅游、矿产资源开发于一体的重要资源路。路线总体呈西北-东南走向，串联我州祁连、刚察、海晏三县，宛如一条丝带飘逸在祁连山大草原之间，沿线生态优势突出、旅游资源得天独厚，实现“亦行亦游、路景融合”生态优势、交通优势明显。

项目建设对完善国家和区域公路网，加快推进“一带一路”建设和“西部大开发”形成新格局，加快构建“快进慢游”交旅融合体系引领全域旅游发展，助力乡村振兴战略实施，推动区域旅游业和经济社会发展等均具有重要意义。

在此背景下，特提出本项目，项目选址在阿柔乡 G213 国道旁，四周均为空地，场地地理位置优越，交通便利。该项目的实施，有利于祁连县旅游基础设施的健全，有利于为前来游玩的广大游客提供便利的服务，有利于推进祁连县旅游业的完善和发展，有利于带动祁连县社会经济的发展。

## （二）项目概况及主要内容

## 1、项目名称

祁连县交通便民服务旅游驿站一期建设项目

## 2、建设目标和任务

建设目标：改善祁连县阿柔乡和默勒镇周边环境卫生，极大提升旅游形象，方便周边群众及过往车辆人员如厕。

建设任务：在祁连县阿柔乡和默勒镇新建 60.00 平方米旅游水厕一座及停车场相关附属工程配套设施。

## 3、建设地点

祁连县阿柔乡、默勒镇 213 国道旁边

## 4、项目建设内容及规模

建设内容：1、阿柔乡：新建旅游水厕 60.00 平方米一座，停车场 506.30 平方米，观景平台 58.86 平方米，木栈道 20 米等相关附属工程配套设施。2、默勒镇：新建旅游水厕 60.00 平方米一座，停车场 244.50 平方米；观景平台 20 平方米，木平台 61.38 平方米等其他相关附属工程配套设施。

建设规模：1、祁连县阿柔乡、默勒镇：各新建旅游水厕 60.00 平方米一座及停车场相关附属工程配套设施。

## 5、建设工期

建设期为 1 年，即 2023 年 08 月 - 2024 年 08 月。

## 6、项目投资概算及资金来源

项目总投资为 150 万元。其中：建设投资 129.62 万元，工程建设其他费用 20.38 万元。

## 7、建设模式

传统的项目管理模式（DBB 模式），即设计-招标-建造模

式。

### **(三) 组织管理及绩效目标**

本项目由祁连县文体旅游广电局负责建设，建设且验收完成后统一由祁连县文体旅游广电局负责后期监管事宜。项目建成后将基本满足国道 227 线、国道 213 线、省道 302 线过路（境）游客停车、观景、休息（入厕）等需求。

## **二、评估的方式和方法。**

建立专门评估小组，项目办公室主任为主要负责人，结合三方相关专家进行合理性评估。同时开展调查研究，通过调查研究将可行性研究报告中的有关基础数据资料加以核实、分析研究、汇总归类。最后进行审查分析，按照项目评估的内容和要求，进行全面审查分析，得出数据，加以综合判断。

## **三、评估内容。**

### **(一) 项目建设的必要性**

#### **1、项目的建设是改善祁连县旅游环境的实际需要**

符合《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；祁连县阿柔乡地处风景资源丰富，本项目将建成集游憩、休闲、和为游客提供多功能服务为一体的综合性驿站。随着旅游旺季的到来，祁连机场游客量增多，就旅游厕所而言，已无法满足旅游客源如厕的问题。

#### **2、项目的建设是祁连县经济、社会发展的要求**

祁连县旅游资源丰富多样，拥有优美的山水生态旅游资源、厚重的历史文化和久负盛名的特色物产。但限于地方经济、场地交通以及意识形态等因素，其资源优势尚未很好地转化为产业

优势、经济优势。在项目期内积极制定、落实各项优惠政策和保障政策，更好更快带动地方第三产业的迅速发展。

旅游业是以满足旅游者在吃、行、游、购、基础等多方面需求为最终目标的综合性行业，所以在带动当地社会就业、提高生产和生活水平、建设社会主义新农村等方面都具有重要意义。

### **3、是项目完善基础功能、加快旅游产业设施建设的需要**

驿站的基础功能是服务，从古至今都是为游客提供中途短暂休息、住宿的地方。因此，一个具有综合旅游服务功能的驿站应当具有加油站、停车场、车辆维修站、酒店、厕所、便利店、餐饮服务、旅游咨询、医疗救护、儿童娱乐区、自助提款、24小时充电服务等基本功能。根据祁连县项目开展现状分析情况来看，本项目所提出的旅游水厕的建设是十分必要的，项目的实施可大大完善基础配套设施，延伸旅游产业链条，加快旅游产业设施建设。

综上所述，本项目的建设是符合国家政策的需要，是推动祁连县旅游业发展和经济发展的需要，是完善青海祁连祁连县旅游基础设施的需要，是优化旅游产业结构的需要，所以项目的建设是很有必要的。

**(二)投入经济性。**本项目的建设和运营，将创造就业机会，改善当地居民的就业结构和比例，提高就业者的收入。随着经济社会发展，公路过往车辆日益增多和繁忙，休息区是过往司乘人员必去之处。原有公共卫生间为旱厕，附近无水源

地，厕所没有门、洗手没有水、气味刺鼻、地面湿脏……如厕的感受直接影响

人们对这个地方的印象。随着硬件设施投入的不断加大和服务意识的不断增强，公路服务区建得越来越漂亮，卫生间越来越洁净温馨。作为全面振兴全方位振兴的重要依托，近年祁连厕所革命、无害化处理、人居环境改善作用发挥越来越大。

**(三) 绩效目标合理性。**1. 项目绩效目标的内容齐全。在项目立项阶段，明确项目总体政策目标。在此基础上，根据有关中长期工作规划、项目实施方案等，特别是与项目立项直接相关的依据文件，分析重点工作任务、研究明确项目的总体绩效目标，即总任务、总产出、总效益等。2. 分解细化指标清晰。明确完成的工作任务，根据任务内容，分析投入资源、开展活动、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，设置绩效指标。3. 设置指标值详细。绩效指标选定后，参考相关历史数据、行业标准、计划标准等，科学设定指标值。指标值的设定要在考虑可实现性的基础上，尽量从严、从高设定，以充分发挥绩效目标对预算编制执行的引导约束和控制作用。4. 指标衔接匹配。强化一级项目绩效目标的统领性，二级项目是一级项目支

出的细化和具体化，反映一级项目部分任务和效果。加强一、二级项目之间绩效指标的有机衔接，确保任务相互匹配、指标逻辑对应、数据相互支撑。

**(四) 实施方案可行性。**

拟建场地地貌类型较简单，地形较开阔，场地内无可液

化地层存在，无全新世以来的活动断裂遗迹，无影响场地的不良地质作用，地基稳定性较好，场地适宜建设。

**阿柔乡：**卫生间、观景平台、木栈道地基：地层连续，厚度大，埋藏较浅，承载力较高，为本场地良好的天然持力层。

**基础：**根据拟建场地地质条件，拟建基础采用条形基础，将基础置于角砾层。

**采用天然管基的可行性：**主要受力层范围为角砾层，角砾层厚度大，埋藏浅，具有经济合理，施工安全可行，质量可靠等优点，能满足工程要求。

**停车场：**杂填土上部含有建筑垃圾的部分清除，开挖基底，挖出路槽以下 60 厘米的土方，将其废弃处理，将下面的土体进行翻晒处理，使其含水量达标，压实基底，再平摊砂砾垫层，分层填筑，松铺厚度不大于 30cm 的水平层，并在铺下一层之前，按规定压实，每填一层，用平地机整平后，方可开始碾压，每层填土压实时，要不停的进行整平工作，保证均匀的密实度。

**回填检测建议：**竣工验收应采用压实系数检测回填是否满足设计要求。

**默勒镇：**

卫生间、观景平台地基：地层连续，厚度大，埋藏较浅，承载力较高，为本场地良好的天然持力层。

**基础：**根据拟建场地地质条件，拟建基础采用条形基础，将基础置于卵石层。

采用天然管基的可行性：主要受力层范围为卵石层，卵石层厚度大，埋藏浅，具有经济合理，施工安全可行，质量可靠等优点，能满足工程要求。

停车场：杂填土上部含有建筑垃圾的部分清除，开挖基底，挖出路槽以下 60 厘米的土方，将其废弃处理，将下面的土体进行翻晒处理，使其含水量达标，压实基底，再平摊砂砾垫层，分层填筑，松铺厚度不大于 30cm 的水平层，并在铺下一层之前，按规定压实，每填一层，用平地机整平后，方可开始碾压，每层填土压实时，要不停的进行整平工作，保证均匀的密实度。

阿柔乡：根据《建筑抗震设计规范》(GB 50011-2010) 2016 年版，拟建场地抗震设防烈度为 8 度，拟建场地设计基本加速度值为 0.20g，设计地震分组属第二组，水平地震影响系数最大值 0.16。

据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015) 拟建场地地震动峰值加速度值为 0.20g，基本地震动加速度反应谱特征周期值为 0.40s。

默勒镇：根据《建筑抗震设计规范》(GB 50011-2010) 2016 年版，拟建场地抗震设防烈度为 8 度，拟建场地设计基本加速度值为 0.20g，设计地震分组属第二组，水平地震影响系数最大值 0.16。

据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015) 拟建场地地震动峰值加速度值为 0.20g，基本地震动加速度反应谱特征周期值为 0.40s。



冻结期间地下水位距冻结面的最小距离大于 1.00m，经判定冻胀率 (%)  $\eta \leq 1$ ，冻胀等级为 I 级，冻胀类别为不冻胀。

阿柔乡：依据《建筑基坑支护技术规程》(JGJ 120-2012)，基坑支护结构的安全等级为三级，基坑重要性系数为 0.90。若采用放坡，杂填土坡率可采用 1: 1.60，角砾坡率可采用 1: 1.60，当不满足放坡要求时，建议采用土钉墙，配合钢筋网片拉筋混凝土喷浆法，基坑支护方案设计的有关参数建议如下：

①层杂填土： $\gamma = 21\text{KN/m}^3$ ， $C = 0\text{kPa}$ ， $\Phi = 28$ 。②层角砾： $\gamma = 21\text{kn/m}^3$ ， $C = 0\text{Kpa}$ ， $\Phi = 28$ 。；

基坑周围严禁超荷载，严禁汽车或载重机械在基坑周边作业。

默勒镇：依据《建筑基坑支护技术规程》(JGJ 120-2012)，基坑支护结构的安全等级为三级，基坑重要性系数为 0.90。若采用放坡，杂填土坡率可采用 1: 1.60，卵石可按天然休止角 36° 也可按 1: 1.40 放坡，亦可根据当地的建筑经验放坡，支护所需参数。

①层杂填土： $\gamma = 21\text{KN/m}^3$ ， $C = 0\text{kPa}$ ， $\Phi = 28$ 。

②层卵石（经验值）： $r = 22\text{kN/m}^3$ ， $C = 0\text{kPa}$ ， $\Phi = 36$ 。；  
在施工时，严禁在基槽边两米范围内堆土，行驶大型车辆。基坑或基槽边应设防护围栏，并设倒坡，素砼硬化地面，距基坑两米外设雨水沟，严禁雨水、施工用水，临时用水流入基坑或基槽。

#### （五）要素保障分析

## 1、土地利用现状

本项目建设地点位于祁连县阿柔乡、默勒镇。按照《土地利用现状分类标准》(GB/T21010-2007),项目区土地利用现状分类标准为建设用地,不存在征地。

## 2、本项目土地利用

项目建设用地权属国有建设用地,符合祁连县土地利用总体规划。场地四周无不利因素,在今后的建设中硬件资源及软件资源可以共享。

## 3、供地政策论证

对照国土资源部、国家经贸委发布的“禁止供地目录”和“限制供地目录”,本项目建设用地分类标准为国有建设用地,不属于“禁止供地目录”和“限制供地目录”。

(六)资金投入的可行性风险。项目资金来源渠道符合相关规定;资金筹措程序科学规范,经过相关论证,具备齐全的论证资料;资金筹措体现权责对等,财权和事权匹配;对筹措风险认识全面;具备针对预期风险设定应对措施;应对措施可行、有效。

## 四、评估结论(附相关评分表)

见附表。

## 四、评估的相关建议

无

## 六、其他需要说明的问题

一是该项目与祁连县“十四五”国土空间规划不符,需由省交通厅、省文旅厅、省财政厅等部门联合发文后方可办

理土地手续。二是项目实施依据不充分，目前仅有督办通知，无任何项目立项文件且资金未下达。

祁连县文体旅游广电局

2023年8月22日



附件1:



事前评估绩效目标申报表  
(2023年)

项目名称		祁连县交通便民服务旅游驿站建设项目											
主管部门及代码		祁连县文体旅游广电局 11632222MB19742454		实施单位		祁连县文体旅游广电局							
项目属性		民生类工程		项目期		1年							
项目资金(万元)	中期资金总额:	150万元		年度资金总额:	150万元								
	财政拨款	0		其中:财政拨款	0								
	其他资金	0		其他资金	0								
总体目标	中期目标(2023年-2025年)				年度目标								
	项目拟建设地为峨堡镇黄草沟村(飞机场)、默勒镇瓦日朶村(吴松塔拉),新建2处,每处包括200m²生态停车场(含充电桩)、40m²旅游公厕、20m²管理用房、观景台等附属设施												
绩效指标	产出指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	一级指标	二级指标	三级指标	指标值				
				建设(改造、修缮)工程数量	>6					数量指标			
		建设(改造、修缮)工程	>520m²	质量指标									
					竣工验收合格率	100%	时效指标						
				项目按计划完工率		50%		成本指标					
					150万元	>150万元	经济效益指标						
								社会效益指标					
							生态效益指标						
						可持续影响指标							
	效益指标	一级指标		二级指标	三级指标		指标值	一级指标	二级指标	三级指标	指标值		
			经济效益指标			社会效益指标							
			社会效益指标		项目受益人数		>5000人					生态效益指标	
			生态效益指标		环境影响率		<15%						可持续影响指标
	可持续影响指标	带动祁连旅游持续向好发展	>80%	满意度指标									
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益群体满意度		>95%	满意度指标	服务对象满意度指标						

附件 3:

事前绩效评估评分指标体系明细表

一级指标		二级指标		评估要点		评价扣分	实际得分	说明
立项必要性 (20分)	政策相关性	权重	5	是否与国家、省委、省政府重要决策部署、国民经济和社会发展规划相关。			5	
		职能相关性	5	是否与主管部门职能、规划及重点工作相关。			5	
	需求相关性	6	①是否有现实需求,需求是否迫切(2分);②是否有可替代性(2分);③政策和项目立项依据是否充分(2分)。			6		
	财政投入效益性	4	①是否具有公共性,属于公共财政支持范围(2分);②是否有明显的经济、社会、生态效益或可持续影响(2分)。			4		
投入经济性 (20分)	投入合理性	10	①项目投入资源及成本是否与预期产出和效果相匹配(4分);②投入成本是否合理,成本测算依据是否充分(3分);③其他渠道资金是否充分投入(3分)。				10	
	成本控制措施有效性	10	①项目是否采取相关成本控制措施(4分);②成本控制措施是否有效(6分)。				10	
绩效目标合理性 (20分)	目标明确性	10	①绩效目标设定是否明确(2.5分);②与部门职责、相关规划目标、年度工作目标是否一致(2.5分);③项目受益群体定位是否准确(2.5分);④绩效目标和指标设置是否与项目高度关联(2.5分)。				10	
	目标合理性	10	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配(2.5分);②绩效目标与现实需求是否匹配(2.5分);③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性(2.5分);④绩效指标是否细化、量化、指标值是否合理(2.5分)。				10	



一级指标	二级指标	权重	评估要点	评价扣分	实际得分	说明
实施方案可行性 (20分)	实施内容明确性	5	项目实施内容是否明确、具体、与绩效目标是否匹配。		5	
	实施方案可行性	7	①项目实施是否合理可行,与项目内容及绩效目标是否匹配(3分); ②项目组织、进度安排是否合理(2分); ③与项目有关的配套条件是否能够保障(2分)。		7	
筹资合规性(20分)	过程控制有效性	8	①项目申报、审批、调整等方面的程序是否规范(2分); ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、与项目有关的人员条件是否保障(2分); ③项目业务管理制度、技术规程等是否完善; 以前年度业务制度执行是否存在问题,是否得到有效解决(2分); ④项目执行过程是否设立管控措施,是否能够保证项目顺利实施(2分)。		8	
	筹资合规性	10	①资金来源渠道是否符合相关规定(4分); ②资金筹措程序是否科学规范,是否经过相关论证,论证资料是否齐全(3分); ③资金筹措是否体现权责对等,财权和事权是否匹配(3分)。		10	
	财政投入能力	5	①市(州)、县财政资金配套方式是否科学合理(2分); ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金投入(2分); ③财政资金支持方式是合理(1分)。		5	
	筹资风险可控性	5	①对筹措风险认识是否全面(1分); ②是否针对预期风险设定应对措施(2分); ③应对措施是否可行、有效(2分)。		5	
合计		100			100	