



(二) 立项背景。全县 2013 年至 2021 年期间共实施农村户厕 1114 座，经摸底排查，发现问题厕所 413 座。按乡镇划分，峨堡镇 47 座、阿柔乡 220 座、野牛沟乡 146 座。按使用程度划分，不能使用的农村户厕 48 座、不能全年使用的农村户厕 157 座、能使用但达不到卫生厕所标准的户厕 208 座。

**立项依据。**立项依据为以下相关文件、法律和标准规范。立项文件。

(1) 《青海省农村问题厕所整改工作指导方案》青农居办〔2023〕1 号文；

(2) 《关于移交农村户厕问题摸排整改调研发现问题清单的通知》省农业农村厅文件；

(3) 《农业农村部关于开展农村改厕“体质年”工作的通知》农业农村部文件；

(4) 《2023 年问题厕所整改实施方案审议意见》省农业农村厅文件；

(5) 《祁连县农村人居环境行动五年行动方案》

(6) 《祁连县 2023 年农牧区问题厕所整改工作实施方案》祁政办〔2023〕50 号。

### 1、立项法律法规

(1) 《中华人民共和国安全生产法》；

(2) 《中华人民共和国环境保护法》；

(3) 《中华人民共和国卫生法》；

(4) 《中华人民共和国节约能源法》。

### 3、标准规范

(1) 《农村户厕改造技术规范》(DB63/T1755-2020);

(2) 《建筑工程施工质量验收统一标准》GB50300。

(四) 项目实施内容。根据按省农业农村厅要求,对我县存在问题的 413 座问题厕所进行全面整改,其中峨堡镇峨堡村 47 座问题厕所中 22 座户厕在原有水厕的基础上加装保温措施、上下水管道维修、厕屋维修、配件安装;对 25 座不防冻的水厕改建为旱厕。野牛沟乡边麻村 146 座问题厕所中的 104 座旱厕不符合要求的储粪池更换并做防渗防漏处理、加固地基、化粪池顶部硬化、厕屋维修更换、配件安装;36 座受自然灾害影响不能使用的旱厕进行重建。阿柔乡草大板村 220 座问题厕所中的 208 座旱厕不符合要求的储粪池更换并做防渗防漏处理、加固地基、化粪池顶部硬化、厕屋维修更换、配件安装;12 座受自然灾害影响不能使用的旱厕进行重建。

(五) 项目组织管理。按照省相关文件精神和《祁连县 2023 年农牧区问题厕所整改工作实施方案》祁政办〔2023〕50 号文件要求,成立了以县长为组长,分管副县长为副组长,各乡镇人民政府、县直各相关部门主要负责同志为成员的全县农村问题厕所整改工作领导小组,下设了领导小组办公室。明确了领导小组、办公室、各乡镇和部门的职责,严格落实“谁整改谁签字、谁签字谁负责”的工作要求,对整改结果负责。

(六) 绩效目标。项目完成后,将充分发挥群众在改厕

中的主体作用，引导群众积极参与，确保有问题及时解决。广泛宣传农村厕所革命相关政策和卫生健康知识，引导群众正确使用厕所，防止出现闲置弃用现象，用好管好卫生厕所，养成文明如厕习惯，同时大力开展文明新风尚、日常使用管护、粪污有效处置利用等宣传教育，提高农牧民生活质量和健康水平。持续建立健全定期检、设备维修、粪污清掏等管护体系，探索采用政府购买服务的方式，开展粪污清掏和资源化利用。积极探索多元化后续管护方式，激励引导当地民众和市场主体组建社会化、专业化、职业化维修管护服务队伍，确保全县户厕有人管、用得好、用的久。

（七）资金情况。根据问题厕所分级分类，整改问题厕所共需资金 137 万元。（峨堡镇 15.1 万元，阿柔乡 73.46 万元，野牛沟乡 48.44 万元）需要重建和改建问题厕所 79 户共需资金 26.86 万元，需要维修问题厕所 334 户共需资金 110.14 万元。

## 二、评估的方式和方法

建立县级项目验收小组，加大日常监督力度，将发现问题与实地调研、技术服务、督查检查等农村厕所革命日常工作有机结合，常态化收集群众反映的问题线索。持续加大问题厕所整改工作的督导检查，畅通群众对问题厕所的反映渠道，及时受理、及时答复，充分发挥群众在改厕中的主体作用，引导群众积极参与，确保有问题及时解决。

## 三、评估内容。

（一）立项必要性。在全县 2013 年至 2021 年期间共实

施农村户厕 1114 座，经摸底排查，发现问题厕所 413 座。其中防雨帽损坏 290 个、排气管损坏 312 个、厕屋墙体开裂 22 个、厕门缺失或损坏 128 个、厕顶损坏或漏雨 101 个。户厕的储粪池或化粪池渗漏、变形、安装不当，管道冻堵，便器与化粪池距离过远造成厕屋异味，水厕过粪管倾斜角度过小，化粪池填埋不均匀、未硬化等影响厕所使用的情况。选址错误，厕屋存在质量隐患，储粪池与厕屋分离，粪污清掏困难、直排到开放环境或水体造成污染等影响厕所使用的情况。受自然灾害影响失去厕所功能、存在安全隐患、适用模式选型错误等情况。因此，为了农牧民文明如厕和有厕可用，加强人居环境整治工作顺利推进，问题厕所整改工作迫在眉睫。

（二）绩效目标合理性。1、项目绩效目标的内容齐全。在项目立项阶段，明确项目总体政策目标。在此基础上，根据省、州相关文件精神和要求，制定了详细的整改措施、项目实施方案等，分析重点工作任务、明确项目的总体绩效目标。2、分解细化指标清晰。明确完成的工作任务及时限，根据任务内容，分析投入资源、质量标准、成本要求、产出内容、生产效果，设置绩效指标。3、指标值设置。绩效指标选定后，参考相关历史数据、行业标准、计划标准等，科学设置指标值。指标值的设定要在考虑可实现性的基础上，尽量从严、从高设定，以充分发挥绩效目标对质量和数量上的约束和控制作用。4、指标衔接匹配。强化一级项目绩效目标的统领性，二级项目是一级项目支出的细化和具体化，

反映一级项目部分任务和效果。加强一、二级项目之间绩效指标的有机衔接，确保任务相互匹配、指标逻辑对应、数据相互支撑。

（四）实施方案可行性。根据省农村人居环境整治领导小组办公室文件《青海省农村问题厕所整改工作方案》的通知的要求，结合我县实际编制切实可行的《祁连县农村问题厕所整改工作方案》，方案因地制宜，分类分步的原则，按照对摸排出的问题厕所进行科学分类，建立分类整改台账。健全组织保障，明确主体责任和部门分工，坚持县政府抓统筹，乡镇抓落实的原则，确保高质量完成分类整改任务。按照问题厕所数量和问题分类分级情况，精准测算资金需求编制整改方案。

（五）资金投入的可行性风险。项目资金来源渠道符合相关规定；资金筹措程序科学规范，经过相关论证，具备齐全的论证资料；资金筹措体现权债对等，财权和事权匹配；对筹措风险认识全面；具备针对预期风险设定应对措施；应对措施可行、有效。

#### 四、评估结论

见附表。

#### 五、评估的相关建议

1、建议根据农村问题厕所整改的任务要求，优化方案，节省投资。

2、项目建设应尽快落实资金，在保证工程质量的前提下，适度加快施工进度，尽快发挥投资效益。

3、切实落实建设阶段的各项管理措施，保质保量完成项目建设。

4、该项目建成后，应加强项目管理，提高项目的可操作性，发挥社会效益。

祁连县农牧水利科技和乡村振兴局

2023年8月18日



---

抄送：档。

---

祁连县农牧水利科技和乡村振兴局 2023年8月18日印发

---





## 事前评估绩效申报表

<b>专项名称</b>	2023年祁连县农村问题厕所整改补助资金			
<b>省级主管部门</b>	省财政厅、省乡村振兴局、省农业农村厅	<b>专项实施期</b>	2023年	
<b>主管部门</b>	县农牧水利科技和乡村振兴局	<b>实施部门</b>	城堡镇、野牛沟乡、阿柔乡人民政府	
<b>资金情况 (万元)</b>	<b>年度金额</b>	137万元		
	<b>其中：中央奖补</b>	137万元		
	<b>地方资金</b>	0		
<b>年度目标</b>	1. 完成祁连县农村问题厕所整改年度工作计划。 2. 持续系统解决存在的农村厕所问题。			
	<b>一级指标</b>	<b>二级指标</b>	<b>三级指标</b>	<b>指标值</b>
<b>绩效指标</b>	<b>产出指标</b>	<b>数量指标</b>	2023年当年完成整改农户户数	413户
			2023年当年完成户厕整改行政村数	3个
		<b>质量指标</b>	户厕整改合格率	≥95%
			农村问题厕所整改数据库	基本建成
	<b>效益指标</b>	<b>社会效益指标</b>	当年完成农村问题厕所整改行政村的卫生厕所普及率	≥95%
		<b>生态效益指标</b>	当年完成农村问题厕所整改行政村的粪污无害化处理和资源化利用	≥85%
		<b>可持续发展指标</b>	当年完成农村问题厕所整改行政村的长效管理机制	初步建成
	<b>满意度指标</b>	<b>服务对象满意度指标</b>	项目区农民满意度	≥95%
			项目区基层干部满意度	≥98%

填报人：万多杰  
仁前

负责此项工作的业务处室：祁连县厕所革命领导小组办公室

联系电话：13897302666

备注：1. 省级奖补资金争中央，省级财政安排资金；地方资金指市、县级财政安排资金。



事前绩效评估评分指标体系明细表

一级指标	二级指标	权重	评估要点	评价扣分	实际得分	说明
立项必要性 (20分)	政策相关性	5	是否与国家、省委、省政府重要决策部署、国民经济和社会发展规划相关。		5	
	职能相关性	5	是否与主管部门职能、规划及重点工作相关。		5	
	需求相关性	6	①是否有现实需求,需求是否迫切(2分); ②是否有可替代性(2分); ③政策和项目立项依据是否充分(2分)。		6	
	财政投入效益性	4	①是否具有公共性,属于公共财政支持范围(2分); ②是否有明显的经济、社会、生态效益或可持续影响(2分)。		4	
投入经济性 (20分)	投入合理性	10	①项目投入资源及成本是否与预期产出和效果相匹配(4分); ②投入成本是否合理,成本测算依据是否充分(3分); ③其他渠道资金是否充分投入(3分)。		10	
	成本控制措施有效性	10	①项目是否采取相关成本控制措施(4分); ②成本控制措施是否有效(6分)。		10	
绩效目标合理性 (20分)	目标明确性	10	①绩效目标设定是否明确(2.5分); ②与部门职责、相关规划目标、年度工作目标是否一致(2.5分); ③项目受益群体定位是否准确(2.5分); ④绩效目标和指标设置是否与项目高度关联(2.5分)。		10	
	目标合理性	10	①绩效目标与项目拟解决的问题是否匹配(2.5分); ②绩效目标与现实需求是否匹配(2.5分); ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性(2.5分); ④绩效指标是否细化、量化、指标值是否合理(2.5分)。		10	



一级指标	二级指标	权重	评估要点	评价扣分	实际得分	说明
实施方案可行性 (20分)	实施内容明确性	5	项目实施内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。		5	
	实施方案可行性	7	①项目实施是否合理可行，与项目内容及绩效目标是否匹配(3分)； ②项目组织、进度安排是否合理(2分)；③与项目有关的配套条件是否能够得到保障(2分)		7	
	过程控制有效性	8	①项目申报、审批、调整等方面的程序是否规范(2分)；②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确，与项目有关的人员条件是否保障(2分)；③项目业务管理制度、技术规程等是否完善；以前年度业务制度执行情况是否存在问题，是否得到有效解决(2分)； ④项目执行过程是否建立管控措施，是否能够保证项目顺利实施(2分)		8	
	筹资合规性	10	①资金来源渠道是否符合相关规定(4分)；②资金筹措程序是否规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全(3分)；③资金筹措是否体现权责对等、制权和事权是否匹配(3分)		10	
筹资合规性(20分)	财政投入能力	5	①市(州)、县财政资金配套方式是否科学合理(2分)；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金投入(2分)；③财政资金支持方式是合理(1分)。		5	
	筹资风险可控性	5	①对筹措风险认识是否全面(1分)；②是否针对预期风险设定应对措施(2分)；③应对措施是否可行、有效(2分)。		5	
合计		100			100	

