

མདོ་ལ་ཚོང་སྤྱོད་ཁང་དང་སྤྱོད་ཁང་འཛུགས་སྐྱོད་ཅུའི་ཡིག་ཆ།

# 祁连县住房和城乡建设局文件

祁住建〔2023〕221号

签发人：任建华

## 祁连县住房和城乡建设局 关于2023年祁连县农牧民居住条件改善工程 事前绩效评估的报告

县财政局：

现将《2023年祁连县农牧民居住条件改善工程事前绩效评估报告》随文上报，妥否请批示。

祁连县住房和城乡建设局

2023年7月27日



抄送：档。

祁连县住房和城乡建设局印

2023年7月27日

# 2023年祁连县农牧民居住条件改善工程 事前绩效评估报告

## 一、评估对象

(一)项目概况。2023年我县农牧民居住条件改善工程总任务为150户，项目实施地点：八宝镇黄藏寺村。

(二)立项背景。为深入贯彻落实乡村振兴战略和省委“一优两高”战略部署，践行绿色发展理念，改善农牧民居住条件、建设美丽乡村，根据《青海省住房和城乡建设厅关于下达2023年农牧民居住条件改善工程任务的通知》（青建村〔2023〕66号）文件要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届历次全会、省委十四届历次全会和州县全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，在尊重农牧民安居需求和农房建设实际的基础上，通过实施农牧民居住条件改善工程，建设一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型农牧民住房，推进农牧民生活品质有效改善，村容村貌全面提升，农牧区生态环境得到有效保护。

(三)组织管理。本项目建设期间由承办单位牵头组织成立由财政、建设、各乡镇等相关部门组成的监管机构，负责整个工程的组织、管理和协调工作，并对工程投资、进度和质量进行监督和检查，加强项目巡查检查力度，建立项目月报和通报制度，实时掌握项目推进情况。

(四)资金情况。本项目总投资202.5万元，其中省级补助资金187.5万元、州级配套资金15万元。省级财政按户均1.25万元的补助标准将奖补资金直拨到县，由县级政府统筹使用，州

级财政和县级财政按每户不少于 0.5 万元的标准落实配套资金。

## 二、评估的方式和方法

### (一) 评估程序

本次对该项目的绩效评价，坚持定量优先、定性与定量相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则。评价实施过程中，将综合使用社会调查法、因素分析法和比较分析法等多种方法。

社会调查法主要通过问卷调研、访谈等形式实现，比较法则是通过对绩效目标与实施效果与当期情况和不同县建设完成情况的比较，综合分析绩效目标实现程度，同时通过多因素分析来支撑评价的逻辑紧密性与客观性。

### (二) 评估指标体系

#### (1) 指标评定标准

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过调查途径采集相关数据。对于定量指标，在评价过程中主要采用线性判断为主、区间范围判断为辅的方式进行考核。通过参照计划标准或行业标准设定目标值或目标区间范围，再通过线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

#### (2) 绩效等级划分标准

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《海北州州级项目支出绩效评价工作规程》标准，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分一般设置为 100 分，等级一般划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

### 三、 评估内容

建筑为单层平房居多，院落大都南北向布置，正房坐北朝南，为主要居住用房，大部分没有节能保温措施。建筑采暖多为局部采暖，设备简单、热效率低。按墙体材料和结构体系，农村住宅外墙大多数为砌体结构和砖木结构等，屋面以平屋面及坡屋面为主，一般无外饰面，且大多数外墙及屋面无防水及保温措施，外窗多以单层为主。本项目绩效目标、实施方案可行性、资金投入的可行性风险都没有问题，可以按照相关文件进行执行。

### 四、 评估结论

通过运用绩效评价指标体系，评价组对2023年祁连县农牧民居住条件改善工程进行客观评价，最终得分为89.91分，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《海北州州级项目支出绩效评价工作规程》标准，项目总体评价结论为“良”。

2023年祁连县农牧民居住条件改善工程得分表

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	15	13.00	87.00%
B 过程	22	20.38	92.64%
C 产出	35	30.53	87.23%
D 效益	28	26.00	92.85%
合计	100	89.91	89.91%

### 五、 评估的相关建议

#### （一）加强项目实施管理工作

严格按照方案中制定的实施步骤或实施进度稳步推动项目实施，按时推进开工、竣工、验收、投入使用等环节，对于出现不

可抗力因素变更的，需按照相关规定进行审批，确保项目产出达到计划值，从而进一步增强方案执行效率，落实项目实施管理工作。

## （二）加强资金使用的督促考核

定期对项目实施乡镇资金使用情况和项目实施进度进行统计，财政部门应定期监控资金使用情况，加强资金使用的督促考核，加快资金支付进度，提高预算的执行率，并最终提升资金的使用效率。

## 六、其他需要说明的问题



**事前评估绩效目标申报表**  
(2023年)

项目名称 63222210		2023年祁连县农牧民居住条件改善工程									
主管部门及代码		祁连县人民政府		实施单位		祁连县住房和城乡建设局					
项目属性		改建		项目期		2023-2024					
项目资金(万元)	中期资金总额:	202.5		年度资金总额:	202.5						
	财政拨款			其中:财政拨款							
	其他资金	202.5		其他资金	202.5						
总体目标	中期目标(2023年-2025年)			年度目标							
	2023年我县农牧民居住条件改善工程总任务为150户,项目实施地点:八宝镇黄藏寺村。通过实施该项目,有效降低农牧民群众的冬季取暖成本,减少冬季采暖碳排放,空气质量得到改善,居住环境有效改善,村容村貌全面提升,农牧区生态环境得到有效保护。			2023年我县农牧民居住条件改善工程总任务为150户,项目实施地点:八宝镇黄藏寺村。通过实施该项目,有效降低农牧民群众的冬季取暖成本,减少冬季采暖碳排放,空气质量得到改善,居住环境有效改善,村容村貌全面提升,农牧区生态环境得到有效保护。							
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	一级指标	二级指标	三级指标	指标值			
	产出指标	数量指标	项目个数		150	产出指标	数量指标	项目个数		150	
			项目建设质量达标率		100%			质量指标	项目建设质量达标率		100%
			项目按时开工率		100%				时效指标	项目按时开工率	
			按照户实施项目分类补助		因户施策			成本指标		按照户实施项目分类补助	
	效益指标	经济效益指标	通过实施该项目,降低农牧民群众的冬季取暖成本		有效降低	效益指标	经济效益指标		通过实施该项目,降低农牧民群众的冬季取暖成本		有效降低
		社会效益指标	通过增强住房保暖性,提高设施配套效率,使农牧区群众共享经济社会发展成果		有效改善		社会效益指标	通过增强住房保暖性,提高设施配套效率,使农牧区群众共享经济社会发展成果		有效改善	
满意度指标	服务对象满意度指标	农牧区居民满意度		≥90%	满意度指标	服务对象满意度指标		农牧区居民满意度		≥90%	

附件3:

事前绩效评估评分指标体系明细表

一级指标		二级指标		评估要点		评价扣分	实际得分	说明
立项必要性 (20分)	政策相关性	权重	5	是否与国家、省委、省政府重要决策部署、国民经济和社会发展规划相关。	0	5		
		权重	5	是否与主管部门职能、规划及重点工作相关。	0	5		
		权重	6	①是否有现实需求,需求是否迫切(2分);②是否有可替代性(2分);③政策和项目立项依据是否充分(2分)。	0	6		
		权重	4	①是否具有公共性,属于公共财政支持范围(2分);②是否有明显的经济、社会、生态效益或可持续影响(2分)。	0	4		
投入经济性 (20分)	投入合理性	权重	10	①项目投入资源及成本是否与预期产出和效果相匹配(4分);②投入成本是否合理,成本测算依据是否充分(3分);③其他渠道资金是否充分投入(3分)。	0	10		
		权重	10	①项目是否采取相关成本控制措施(4分);②成本控制措施是否有效(6分)。	0	10		
绩效目标合理性 (20分)	目标明确性	权重	10	①绩效目标设定是否明确(2.5分);②与部门职责、相关规划目标、年度工作目标是否一致(2.5分);③项目受益群体定位是否准确(2.5分);④绩效目标和指标设置是否与项目高度关联(2.5分)。	0	10		
		权重	10	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配(2.5分);②绩效目标与现实需求是否匹配(2.5分);③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性(2.5分);④绩效指标是否细化、量化、指标值是否合理(2.5分)。	0	10		

一级指标	二级指标	权重	评估要点	评价扣分	实际得分	说明
实施方案可行性 (20分)	实施内容明确性	5	项目实施内容是否明确、具体、与绩效目标是否匹配。	0	5	
	实施方案可行性	7	①项目实施是否合理可行,与项目内容及绩效目标是否匹配(3分); ②项目组织、进度安排是否合理(2分); ③与项目有关的配套条件是否能够保障(2分)。	2	5	
	过程控制有效性	8	①项目申报、审批、调整等方面的程序是否规范(2分); ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确,与项目有关的人员条件是否保障(2分); ③项目业务管理制度、技术规程等是否完善; 以前年度业务条制度执行是否存在问题,是否得到有效解决(2分); ④项目执行过程是否设立管控措施,是否能够保证项目顺利实施(2分)。	0	8	
筹资合规性(20分)	筹资合规性	10	①资金来源渠道是否符合相关规定(4分); ②资金筹措程序是否科学规范,是否经过相关论证,论证资料是否齐全(3分); ③资金筹措是否体现权责对等,财权和事权是否匹配(3分)。	0	10	
	财政投入能力	5	①市(州)、县财政资金配套方式是否科学合理(2分); ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金投入(2分); ③财政资金支持方式是合理(1分)。	0	5	
	筹资风险可控性	5	①对筹措风险认识是否全面(1分); ②是否针对预期风险设定应对措施(2分); ③应对措施是否可行、有效(2分)。	0	5	
合计		100			98	