

མདོ་ལ་ཚོང་སྤྱོད་ཁང་དང་སྤྱོད་ཁང་འཛུགས་སྐྱོད་ཅུའི་ཡིག་ཆ།

祁连县住房和城乡建设局文件

祁住建（2023）211号

签发人：任建华

祁连县住房和城乡建设局

关于海北州祁连县停车场改造项目事前绩效评估的报告

县财政局：

现将《海北州祁连县停车场改造项目事前绩效评估的报告》随文上报，妥否请批示。

祁连县住房和城乡建设局

2023年7月20日

抄送：档。

祁连县住房和城乡建设局印

2023年7月20日

海北州祁连县停车场改造项目事前 绩效评估报告

一、评估对象

(一)、项目名称：海北州祁连县停车场改造项目

(二)、项目建设单位：祁连县住房和城乡建设局

(三)、项目建设性质：新建

(四)、项目建设地点：

祁连县城人民路、八宝路、健康路道路与沿街建筑之间空地。

(五)、主要建设内容及规模：

建设停车场 7 处，总占地面积 9532 平方米及相关配套设施。

(六)、项目背景

祁连县隶属青海省海北藏族自治州，因地处祁连山中段腹地而

得名，北邻古丝绸之路的首要通道甘肃河西走廊，故有青海“北大门”之称。目前，祁连县县城内公共停车场匮乏，停车难问题较为突出，为满足公共车辆停放需求，改变乱停乱放的现状，急需建设公共停车场。通过公共停车场的建设，可改善祁连县县城停车难的现状情况，体现县城风貌特色。

随着近年来祁连县社会经济的增长，私家车数量的增多，城市停车设施建设滞后使停车供求矛盾日益尖锐，城市停车难的问题日益凸显。调研发现，道路两侧人行道临时停

车频次和数量较大，由于现状没有合理划定停车位，导致车辆停放混乱、空间利用率低、城市沿街风貌杂乱等问题突出，既对正常的机动车出行造成影响，同时也破坏了步行系统的连贯性和畅通性。同时，因原有人行道设计荷载未考虑停车需求，承载力并不满足长时间大量停车产生的要求，从而导致部分人行道地面塌陷，敷设块料裂缝、破损等情况。因此，完善路边临时停车位的规划、设计以及建设，是解决上述问题的必由之路。

（七）、立项依据

深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，按照全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的要求，努力改善城镇交通条件，全面提升交通质量，推动祁连县交通体系协调发展。必须贯彻安全、适用、经济、美观的原则，应根据各地经济条件、使用功能和城市建筑规划要求确定，并要因地制宜，合理利用地形、地貌、根据需要适当留有发展余地，充分利用地方建筑材料。项目应精心设计、精心施工，建造成优质价低的优质工程。

（八）、组织管理

1、组织机构

本项目由祁连县住房和城乡建设局负责建设，成立项目建设管理办公室负责工程项目的具体实施。其余各相关部门要做好项目的协调、技术指导和监督工作。

2、项目管理

为了规范工程建设项目，根据本项目的性质，项目实施过程中，项目管理应贯彻落实以下制度：

(1)、实行项目法人责任制

项目实施应按照国家专项投资项目管理办法，成立项目办公室以便进行统一管理。地方发改、城建部门要做好项目的协调、技术指导和监督工作。并要明确分级管理责任人，实行分级管理责任制。项目法人负责工程的组织实施与资金管理等方面工作。

(2)、实行合同管理制

工程项目各个阶段实行合同制，通过对各种合同的策划、跟踪、协调和监督，明确各方的权利、义务和责任，完成项目的任务，实现项目的目标，取得投资预期效果。

(3)、实行公开招标式

根据国家发展计划委员会发布的《工程建设项目招标范围和规定》及《建设项目可行性研究报告增加招标内容和核准招标事项暂行规定》的规定，应对本项目所涉及的项目施工采取招投标制。在招标过程中要严格遵守《中华人民共和国招标投标法》。

(4)、实行工程监理制

监理单位必须严格按照有关规范、规定进行公正、独立的工程监理。按照监理工作的有关规定，监理单位实行终身负责制和全方位跟踪监理，确保工程质量和工程进度。

(5)、实行竣工验收制度

项目建成后必须按照国家有关规定进行竣工验收。项目竣工验收后方可交付使用。同时加强项目档案工作，从项目筹划到工程竣工验收各环节的文字资料要严格按照规定收集、整理、归档。

3、项目资金管理

要确保建设资金专款专用、专户存储，不能挤占挪用。建设资金必须按工程设计的规模和内容，实行内部提款报账的财务管理制度，要加强对资金使用的追踪、检查和审计工作，严格财务制度。

(九)、项目绩效目标

1. 总体目标

海北州祁连县停车场改造项目，能有效控制道路交通拥堵，杜绝乱停乱放，影响社区居民正常生活及出行，促进社区居民和谐发展。

2. 年度目标

该项目与 2023 年 6 月 15 日完成招投标工作，正在进行前期手续办理，预计于 12 月底完成建设投入使用。

(十)、资金情况

该项目总投资 388 万元，其中中央预算内资金 194 万元，县级自筹资金 194 万元，目前已到位资金 194 万元。

二、评估的方式和方法

(一)、评估方式

根据呈贡区财政局《呈贡区财政局关于开展 2018 年度

区级预算支出绩效自评工作的通知》（呈财〔2019〕21号）等相关文件要求，雨花街道办事处对该项目开展绩效评价工作。

（二）、评估过程

实施部门开展绩效自评，绩效评价小组查阅会计档案，核实资金使用真实性，并对该项目进行评价。

（三）、评价指标体系

1.评价指标体系设计思路

本次绩效评价按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路，通过梳理海北州村级“两室一平台”建设项目资金在项目决策、过程、产出和效益方面资料，重点关注项目实施管理和项目建设后人大代表联系群众的效果，了解项目建设规范性和项目实施规范性，关注项目建设完成率，人大代表联系群众机制健全性以及人民群众受益情况等。总结项目实施中的先进做法和经验，分析项目实施过程中存在的问题和原因，提出科学合理的改进建议，提升财政资金使用的经济性、效率性和效益性。

2.评价标准

（1）指标评定标准

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。

对于定性指标，一般通过制度文献、记录、社会调查等途径采集相关数据。

对于定量指标，在评价过程中主要采用线性判断为主、区间范围判断为辅的方式进行考核。通过参照计划标准或行业标准设定目标值或目标区间范围，再通过线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

（2）绩效等级划分标准

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《海北州州级项目支出绩效评价工作规程》标准，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（四）、评价工作过程

根据对本次项目评价工作中重点、难点的分析掌握，遵循财预〔2020〕10号文中对绩效评价工作环节的指导与要求，制定并明确了项目实施流程与标准要求。具体内容如下：

1. 前期准备

（1）成立绩效评价组，明确评价资金范围、评价内容与工作要求。

（2）与项目单位对接，做好准备和配合工作，提供资料需求表并督促提交。

（3）汇总整理项目数据资料并研究分析，制定绩效评价方案。评价方案内容包括项目概况、评价对象和内容、评价依据与方法、评价指标体系、社会调研方案、评价组织和实施等内容。

2. 评价实施

(1) 对项目相关负责人进行访谈，涉及财政部门、项目主管部门、项目实施部门等，了解项目资金的使用管理和项目建设管理等情况，并对前期已掌握数据进行进一步确认、核实。

(2) 对项目受益方开展问卷调查，评估相关方对项目实施的满意度。

3. 数据分析与报告撰写

(1) 数据汇总分析。对掌握的所有数据进行汇总分析，基于数据，遵照严谨、客观、科学的原则对项目进行评价打分。

(2) 撰写绩效评价报告。报告内容包括项目基本情况、绩效评价工作情况、评价结论和绩效分析、存在问题及原因分析、相关建议、其他需要说明的问题。报告内容满足依据充分、真实完整、数据准确、客观公正的基本要求，具体安排计划详见表 2-1。

表 2-1 评价工作进程安排

序号	工作流程	工作内容	工作时间
1	前期准备阶段	成立绩效评价工作组	2022 年 10 月下旬至 2022 年 11 月中旬
2		资料收集与汇总整理	
3		数据分析与方案设	

序号	工作流程	工作内容	工作时间
		(初稿)	
4		方案修改完善与定稿	
5	评价实施阶段	基础数据表填报与数据复核	2022年11月下旬
6		现场访谈+问卷调查	
7		梳理汇总,形成工作底稿	
8	数据分析与报告撰写阶段	数据汇总和录入、数据分析	2022年12月
9		指标评分并撰写评价报告(初稿)	
10		报告修改完善与定稿	

三、评估内容

(一)、项目建设的必要性

1、县城经济发展需要

随着社会的发展,人民生活水平明显提高,私家车拥有量快速增长,根据祁连县县城基础设施现状,《中华人民共和国道路交通安全法》“第三十三条 新建、改建、扩建的公共建筑、商业街区、居住区、大(中)型建筑等,应当配建、增建停车场;停车泊位不足的,应当及时改建或者扩建”。

配建祁连县公共停车场，搞好县城公共停车场的建设，是创造良好交通环境的需要。也是县城经济发展的需要。

2、改善县城面貌的需要

祁连县城停车场匮乏的实际情况，已成为祁连县城越来越突出的城镇问题，县城车辆乱停乱放既严重影响了祁连县县城的形象提升，又严重妨碍了城市的交通运行。人行道长期停车导致部分人行道地面塌陷，敷设块料裂缝、破损等，也破坏了城市的整体面貌。本项目对拟建场地进行规划设计，安排布局停车位，合理规划交通流线，科学设计面层及结构层。搞好县城公共停车场的建设和管理，是建设祁连县文明城镇的标志，是构建祁连县和谐社会的重要内容，是改善城镇面貌的需要。

3、全面建设小康社会，构建和谐社会的需要

良好的基础设施的建设与完善，不仅能够改善周边群众的生活条件，而且能够调整优化该区经济结构，积极稳妥地推进城镇化，发展壮大该区经济，促进城乡协调发展。为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会打下良好的基础。

综上所述，本项目的建设，对改善城市环境、美化镇容镇貌、促进城镇发展具有显著的经济效益和社会效益，该项目建设是十分必要的。

（二）项目建设的可行性

1、本项目建设用地已安排就绪：停车场选址位于市政路路边，属公共用地，用地权属清晰。该项目的建设符合祁连县总体规划。

2、选址有供水、供电配套设施，不存在重大制约本工程建设的的外部条件。

综合以上因素，各方面条件齐备，本项目的建设是可行的。

（三）资金风险

本项目存在的资金风险可能主要是建设资金未能及时落实和到位，致使项目无法按期实施。建设资金不能及时落实和到位是本项目存在的较大风险。一旦项目开工建设，建设资金不能及时投进，影响工期延长。综上所述，本项目在建设资金方面存在的风险从风险性质来看，属于较大性风险，需要给予足够的重视。

四、评估结论

通过运用绩效评价指标体系，采用基础数据采集、访谈和问卷调研等方式，评价组对海北州祁连县停车场改造项目进行客观评价，最终得分为 87.32 分，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）和《海北州州级项目支出绩效评价工作规程》标准，项目总体评价结论为“良”。具体得分情况详见表 3-1。

表 3-1 祁连县第一垃圾填埋场封场项目得分表

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	15	12.00	80.00%
B 过程	22	20.38	92.64%
C 产出	35	30.53	87.23%
D 效益	28	24.41	87.18%
合计	100	87.32	87.32%

五、评估的相关建议

建议加强项目实施管理，加快预算执行进度。

一是要加强项目实施管理工作，严格按照方案中制定的实施步骤或实施进度稳步推动项目实施，按时推进采购、开工、竣工、验收、投入使用等环节，对于出现不可抗力因素变更的，需按照相关规定进行审批，确保项目产出达到计划值，从而进一步增强方案执行效率，落实项目实施管理工作；二是要加强资金使用的督促考核。县政府应定期对项目实施资金使用情况和项目实施进度进行统计，县财政局应定期监控资金使用情况，加强资金使用的督促考核，加快资金支付进度，提高预算的执行率，并最终提升资金的使用效率。

附件1:

事前评估绩效目标申报表
(2023年)



项目名称		海北州祁连县停车场建设项目						
主管部门及代码		祁连县人民政府		实施单位		祁连县住房和城乡建设局		
项目属性		市政设施		项目期		2023-2024		
项目资金(万元)	中期资金总额:	388		年度资金总额:		388		
	财政拨款	194		其中:财政拨款		194		
	其他资金	194		其他资金		194		
总体目标	中期目标(2023年-2025年)				年度目标			
	建设停车场 7 处, 总占地面积 9532 平方米及相关配套设施。				建设停车场 7 处, 总占地面积 9532 平方米及相关配套设施。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	项目个数	1	产出指标	数量指标	项目个数	1
		质量指标	项目建设质量达标率	100%		质量指标	项目建设质量达标率	100%
		时效指标	项目按时开工率	100%		时效指标	项目按时开工率	100%
	效益指标	经济效益指标	带动社会资本投资	≥90%	效益指标	经济效益指标	带动社会资本投资	≥90%
		社会效益指标	垃圾处理率	100%		社会效益指标	垃圾处理率	100%
		生态效益指标	项目建成后使用年限	10年		生态效益指标	项目建成后使用年限	10年
	满意度指标	服务对象满意度指标	公众对环境质量的满意度	≥90%	满意度指标	服务对象满意度指标	公众对环境质量的满意度	≥90%

附件 3:

事前绩效评估评分指标体系明细表

一级指标		二级指标		评估要点		评价扣分	实际得分	说明
立项必要性 (20分)	政策相关性	权重	5	是否与国家、省委、省政府重要决策部署、国民经济和社会发展规划相关。	0	5		
		职能相关性	5	是否与主管部门职能、规划及重点工作相关。	0	5		
		需求相关性	6	①是否有现实需求,需求是否迫切(2分);②是否有可替代性(2分);③政策和项目立项依据是否充分(2分)。	0	6		
		财政投入效益性	4	①是否具有公共性,属于公共财政支持范围(2分);②是否有明显的经济、社会、生态效益或可持续影响(2分)。	0	4		
投入经济性 (20分)	成本控制措施有效性	投入合理性	10	①项目投入资源及成本是否与预期产出和效果相匹配(4分);②投入成本是否合理,成本测算依据是否充分(3分);③其他渠道资金是否充分投入(3分)。	2	8		
		成本控制措施有效性	10	①项目是否采取相关成本控制措施(4分);②成本控制措施是否有效(6分)。	0	10		
绩效目标合理性 (20分)	目标合理性	目标明确性	10	①绩效目标设定是否明确(2.5分);②与部门职责、相关规划目标、年度工作目标是否一致(2.5分);③项目受益群体定位是否准确(2.5分);④绩效目标和指标设置是否与项目高度关联(2.5分)。	2	8		
		目标合理性	10	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配(2.5分);②绩效目标与现实需求是否匹配(2.5分);③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性(2.5分);④绩效指标是否细化、量化、指标值是否合理(2.5分)。	0	10		

一级指标	二级指标	权重	评估要点	评价扣分	实际得分	说明
实施方案可行性 (20分)	实施内容明确性	5	项目实施内容是否明确、具体、与绩效目标是是否匹配。	0	5	
	实施方案可行性	7	①项目实施是否合理可行,与项目内容及绩效目标是否匹配(3分); ②项目组织、进度安排是否合理(2分); ③与项目有关的配套条件是否能够保障(2分)。	0	7	
	过程控制有效性	8	①项目申报、审批、调整等方面的程序是否规范(2分); ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、与项目有关的人员条件是否保障(2分); ③项目业务管理制度、技术规程等是否完善; 以前年度业务制度执行是否存在问题,是否得到有效解决(2分); ④项目执行过程是否设立管控措施,是否能够有效保证项目顺利实施(2分)。	0	7	
筹资合规性(20分)	筹资合规性	10	①资金来源渠道是否符合相关规定(4分); ②资金筹措程序是否科学规范,是否经过相关论证,论证资料是否齐全(3分); ③资金筹措是否体现权责对等,财权和事权是否匹配(3分)。	2	8	
	财政投入能力	5	①市(州)、县财政资金配套方式是否科学合理(2分); ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金投入(2分); ③财政资金支持方式是合理(1分)。	2	3	
	筹资风险可控性	5	①对筹资风险认识是否全面(1分); ②是否针对预期风险设定应对措施(2分); ③应对措施是否可行、有效(2分)。	0	5	
合计		100		8	92	